

REF. COPRET-COOPERACIÓN 015-2017

Guatemala de la Asunción, 25 de abril de 2017

De una forma cordial nos dirigimos a usted, deseándole éxitos en sus labores diarias, el objeto de la presente es para entregar el informe de la ejecución de préstamos y donaciones del período comprendido desde el mes de enero al 31 de marzo de 2017, de las entidades centralizadas y descentralizadas del Estado de Guatemala.

Es importante dar a conocer que se tiene un presupuesto vigente de tres mil veintiún millones seiscientos cincuenta y ocho mil noventa y tres quetzales con diez centavos (Q. 3, 021, 658,093.10), de los cuales se ha ejecutado al 31 de marzo de 2017, cincuenta millones ciento veintiocho mil ochocientos ochenta y dos quetzales con ochenta y seis centavos (Q. 50, 128,882.86) correspondiente al 1.66% de su ejecución la cual debería de estar en 24.99%.

Sin otro particular al respecto, nos suscribimos de usted, atentamente.

MSc. Leslie Raquel Sandoval de Herrera

Directora de Cooperación Nacional e Internacional

Comisión Presidencial de Transparencia y Gobierno Electrónico

Vo.Bo. Dr. Félix Francisco Mencos Dávila

Coordinador y Director Ejecutivo

Comisión Presidencial de Transparencia y Gobierno Electrónico

Señor

Vicepresidente de la República de Guatemala

Jafeth Ernesto Cabrera Franco

Introducción

El presente informe se realiza con el fin de visualizar en forma sustantiva la ejecución de los diferentes proyectos de préstamos y donaciones de las unidades centralizadas como descentralizadas, a partir de enero a 31 de marzo de 2017, el cual se encuentra dividido en préstamos y donaciones de los cuales se puede observar el nivel de ejecución, por unidad ejecutora, sector económica y fuente de financiamiento.

La integración de datos y cifras fueron tomadas del Sistema de Contabilidad Integrada – SICOIN- que obtiene los datos reales de las ejecuciones de cada programa.

En el mismo se detalla el monto de presupuesto vigente entre donaciones y préstamos de tres mil veintiún millones seiscientos cincuenta y ocho mil noventa y tres quetzales con diez centavos (Q. 3, 021, 658,093.10), de los cuales se ha ejecutado al 31 de marzo de 2017, cincuenta millones ciento veintiocho mil ochocientos ochenta y dos quetzales con ochenta y seis centavos (Q. 50, 128,882.86) correspondiente al 1.66% de su ejecución la cual debería de estar en 24.99%.

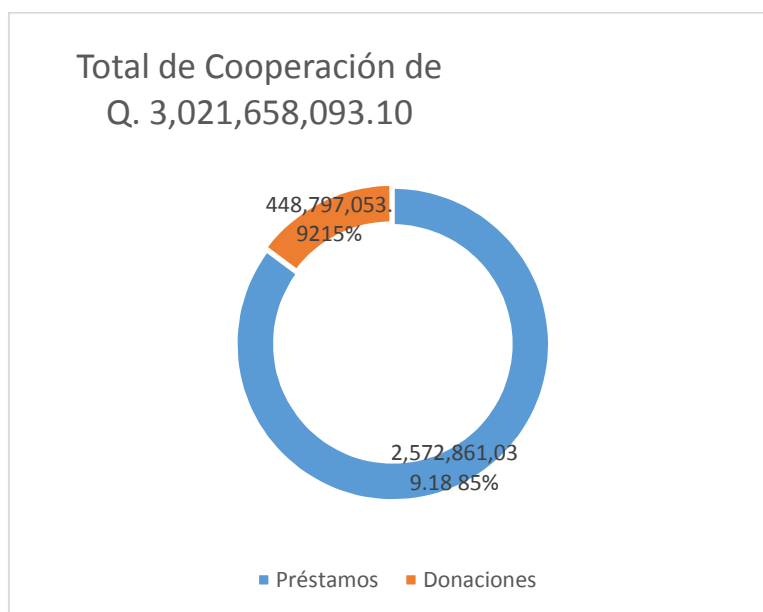
El cual detalla que hay que fortalecer el monitoreo de los proyectos por parte de las autoridades superiores de cada unidad ejecutora con el fin que estos se ejecuten al 100% logrando así cumplir los objetivos para los cuales fueron generados que es ayudar al desarrollo de la población guatemalteca, cada uno dentro de sus competencias.

Informe de Ejecución de Préstamos y Donaciones al 31 de marzo de 2017

1. Situación de Ejecución de Préstamos y Donaciones

Al 31 de marzo de 2017 el total de montos suscritos en ejecución ascienden a tres mil veintiún millones seiscientos cincuenta y ocho mil noventa y tres quetzales con diez centavos (Q. 3,021,658,093.10), de los cuales un dos mil quinientos setenta y dos millones ochocientos sesenta y un mil treinta y nueve quetzales con dieciocho centavos (Q. 2,572,861,039.18) corresponden a préstamos equivalentes al 74.67% y Cuatrocientos cuarenta y ocho millones seiscientos noventa y siete mil cincuenta y tres quetzales con noventa y dos centavos (Q. 448,797,053.92) corresponden a donaciones, equivalente al 25.33% de los montos suscritos, como se visualiza en la siguiente gráfica:

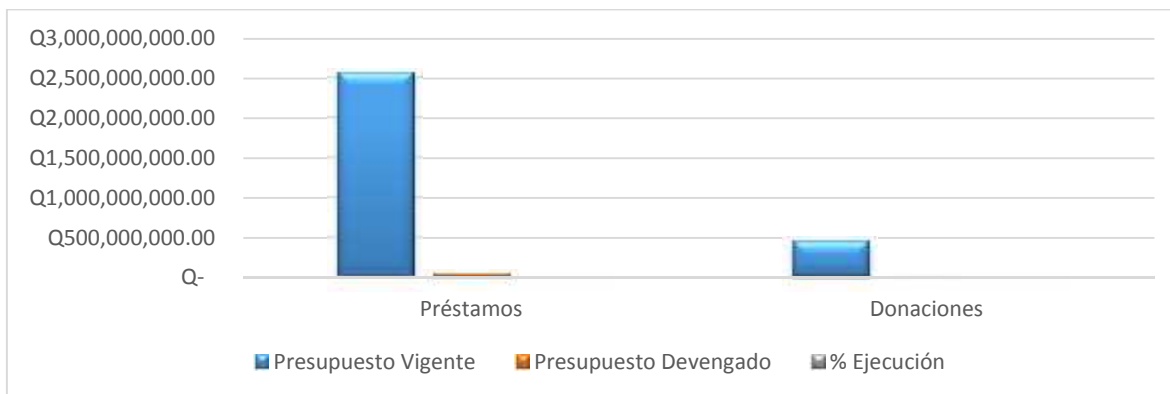
Grafica No. 1
Desagregación de montos suscritos en ejecución de programas y proyectos
Financiados con fondos externos (préstamos y donaciones) al 31 de marzo de 2017



Por otra parte, como se visualiza en la siguiente página, con relación al monto del presupuesto vigente del año tanto para préstamos como para donaciones al 31 de marzo de 2017, el mismo ascendía a tres mil veintiún millones seiscientos cincuenta y ocho mil noventa y tres quetzales con diez centavos (Q. 3,021,658,093.10) dividido en: Q. 2,572,861,039.18 en préstamos y Q. 448,797,053.92 para donaciones, de los cuales únicamente se han ejecutado cincuenta millones ciento veintiocho mil ochocientos ochenta y dos quetzales con ochenta y seis centavos (Q. 50,128,882.86), de los cuales treinta y nueve millones ciento veintinueve mil trescientos doce quetzales (Q. 39,129,312.00) corresponden a la ejecución en préstamos y diez millones novecientos noventa y nueve mil quinientos setenta quetzales con ochenta y

seis centavos (Q. 10,999,570.86), reflejando una ejecución del 1.66%, distribuido en una ejecución de 1.52 % del presupuesto vigente en préstamos y 2.45% en donaciones.

Grafica No. 2
Presupuesto vigente ejecutado en préstamos y donaciones en millones de quetzales al 31 de marzo de 2017



1.2.Ejecución de Préstamos

1.2.1. Condiciones Contractuales

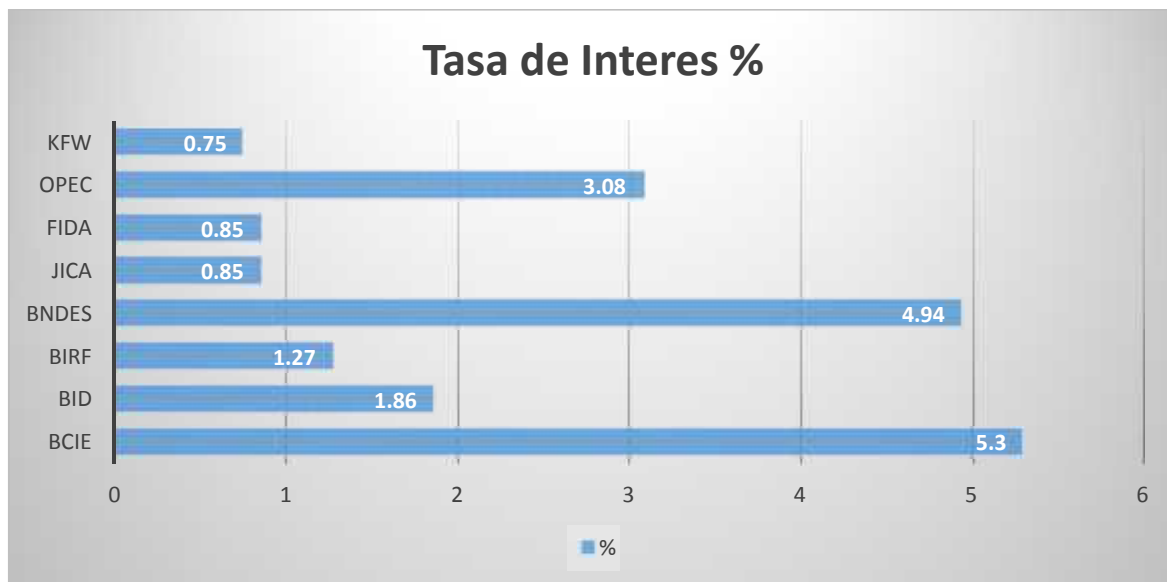
Con relación a las condiciones contractuales con que fueron negociados y suscritos los préstamos que se encuentran en ejecución en cuadro siguiente observamos que, de las fuentes de financiamiento, los acreedores con lo que se ha suscrito un monto mayor de préstamo actualmente en ejecución son Banco Centroamericano de Integración Económica –BCIE-, Banco Interamericano de Desarrollo –BID- y Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento –BIRF-.

Cuadro No. 1
Condiciones contractuales de préstamos en ejecución al 31 de marzo de 2017

No.	Acreedor	Años Plazo	Años de gracia	Período ejecución	Tipo de interés	Tasa de Interés	Contratado
1	BCIE	20.83	3.67	4.17	Variable	5.30	8,677.35
2	BID	28.69	4.84	4.84	Variable	1.86	6,002.26
3	BIRF	20.38	7.88	7.88	Variable	1.27	3,949.70
4	BNDES	15.20	3.60	3.60	Variable	4.94	2,150.33
5	JICA	36.00	8.50	8.50	Fijo	0.85	1,096.95
6	FIDA	21.50	4.00	4.00	Variable	0.85	252.81
7	OPEC	20.00	5.00	5.00	Fijo	3.08	199.67
8	KFW	45.00	10.00	10.00	Fijo	0.75	74.12
Total							22,403.19

Al analizar los datos por tasa de interés, se observa que los organismos que cobran una mayor tasa de interés son Banco Centroamericano de Integración Económica –BCIE-, Banco de Desarrollo de Brasil –BNDES- y The OPEC Fund for International Development –OPEC-.

Grafica No. 3
Tasa de interés de promedio de préstamos



En relación a los años de gracia brinda un monto mayor Kreditanstalt Fur Wiederaufbau –KFW-, Agencia Japonesa de Cooperación Internacional –JICA- y Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento –BIRF- y período de ejecución brindan más años Kreditanstalt Fur Wiederaufbau –KFW-, Agencia Japonesa de Cooperación Internacional –JICA- y Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola –FIDA-. En términos generales las entidades que brindan condiciones contractuales favorables son Kreditanstalt Fur Wiederaufbau –KFW-, Agencia Japonesa de Cooperación Internacional –JICA-, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola –FIDA-, OPEP (en una menor tasa de interés, mayor período de años de ejecución, de gracia y plazo, menos tasa de interés y no menos comisión de compromisos o no cobran comisión).

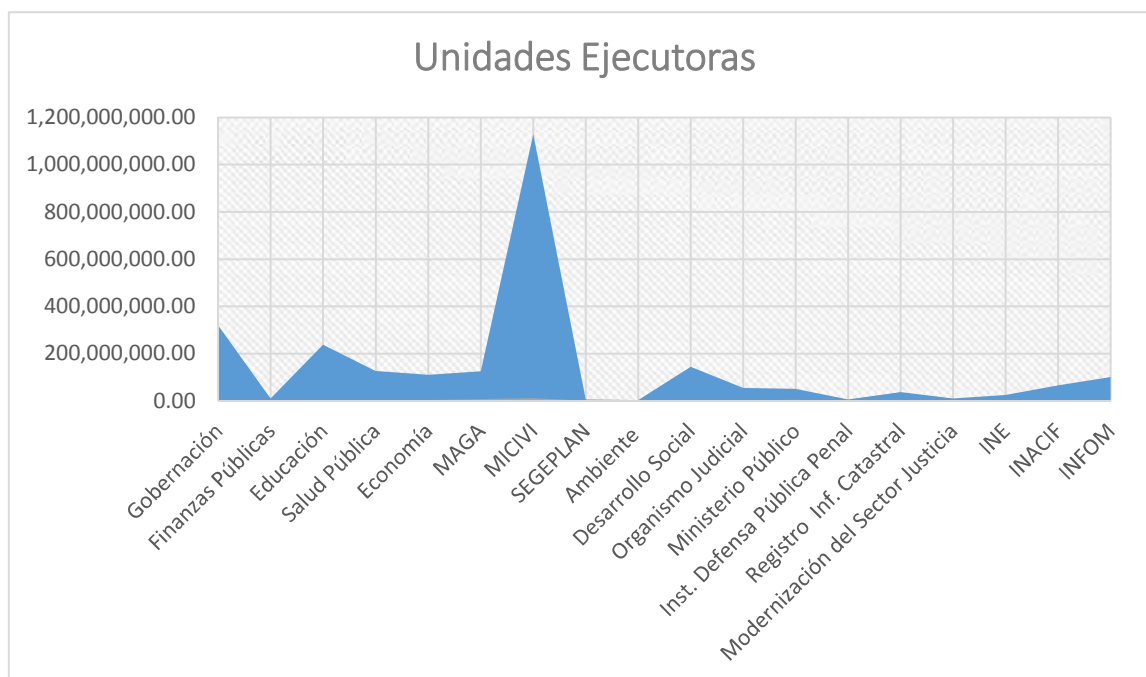
1.2.2. Ejecución de Préstamos por Unidad Ejecutora

En resumen de ejecución por préstamos por unidad ejecutora al 31 de marzo de 2017, se observa que de un presupuesto vigente de Q. 2, 572,861,039.18 en el transcurso de enero a marzo se ejecutaron Q. 39, 129,312.00, equivalente al 1.52% de las 18 entidades con préstamos.

Cuadro No. 2
Evolución de Ejecución de Préstamos de Enero al 31 de marzo de 2017

No.	Unidad Ejecutora	Presupuesto Vigente Q.	Monto Ejecutado Q.	% Ejecutado
1.	Ministerio de Gobernación	330,012,000.00	0.00	0.00
2.	Ministerio de Finanzas Públicas	10,222,400.00	130,507.56	1.28
3.	Ministerio de Educación	237,397,301.00	827,800.00	0.81
4.	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	126,135,443.00	466,425.52	0.37
5.	Ministerio de Economía	110,554,727.00	3,990,309.42	3.61
6.	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación	125,021,870.00	7,514,272.26	6.01
7.	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales	4,000,000.00	860,230.27	19.78
8.	Ministerio de Comunicaciones	1,128,488,764.00	11,671,958.43	1.03
9.	SEGEPLAN	6,351,410.00	576,809.78	9.08
10.	Ministerio de Desarrollo Social	145,000,000.00	0.00	0.00
11.	Organismo Judicial	54,500,000.00	724,432.59	1.33
12.	Ministerio Público	50,391,029.01	5,054,123.49	10.03
13.	Instituto de la Defensa Pública Penal	5,622,602.00	0.00	0.00
14.	Registro de Información Catastral de Guatemala	36,743,608.00	3,354,905.49	9.13
15.	Secretaría Ejecutiva de la Instancia Coordinadora de la Modernización del Sector Justicia	10,486,500.00	1,780,662.55	16.98
16.	Instituto Nacional de Estadística	25,000,000.000	0.00	0.00
17.	Instituto Nacional de Ciencias Forenses de Guatemala INACIF	66,283,501.17	1,383,845.50	2.09
18.	Instituto de Fomento Municipal	100,649,884.00	793,029.14	0.79
	Total	2,572,861,039.18	39,129,312.00	1.52

Grafica No. 4
Ejecución presupuestaria por Unidad Ejecutora en préstamos
desde el mes de enero al 31 de marzo de 2017



En la ejecución presupuestaria por el monto ejecutado, en primer lugar se encuentra el Ministerio de Infraestructura y Comunicaciones con un monto de Q. 11, 671,958.43, en segundo lugar el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación con un monto de Q. 7, 514,272.26 y en tercer lugar el Ministerio Público con una ejecución de Q. 5,054,123.49.

Referente al porcentaje de ejecución las tres instituciones que sobresalen son: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales con el 19.78%, Secretaria Ejecutiva de la Instancia Coordinadora de la Modernización del Sector Justicia con 16.98% y el Ministerio Público con una ejecución del 10.03%.

Aquí se detalla la planificación que han tenido las instituciones para su ejecución presupuestaria y esto conlleva a un monitoreo constante, tomando en cuenta la necesidad que el país tiene para que se ejecuten dichos proyectos.

Estos datos evidencia la importancia que tiene el monitoreo de estas operaciones para el país de forma financiera y de fomento al desarrollo, porque al lograr mejorar la ejecución se alcanzan las metas, objetivos y resultados programados, lo cual evidencia la necesidad de fortalecer y mejorar el monitoreo correspondiente a las unidades ejecutoras, como en las

entidades rectoras (Dirección de Crédito Público para préstamos y SEGEPLAN para donaciones) y la transparencia de gobierno (COPRET).

1.2.3. Ejecución de Préstamos por Sector Económico

Con el propósito de visualizar qué sectores económicos están siendo beneficiados con los préstamos en ejecución, en cuadro siguiente figura el resumen de los mismos:

Cuadro No. 3
Resumen de préstamos en ejecución del Sector Económico
Al 31 de marzo de 2017

No.	Sector Económico	Presupuestado	Ejecutado	%
1	Otras actividades de servicio económicos	349,908,900.00	130,507.56	1.28
2	Comunicaciones	1,128,488,764.00	11,671,958.43	1.70
3	Educación	237,397,301.00	827,800.00	0.34
4	Ordenamiento Territorial	36,743,608.00	3,354,905.49	9.13
5	Desarrollo Urbano y Rural	145,000,000.00	0.00	0.00
6	Salud y Asistencia Social	126,135,443.00	466,425.52	0.37
7	Medio Ambiente	4,000,000.00	860,230.27	19.78
8	Planificación	6,351,410.00	576,809.78	1.70
9	Agua y Saneamiento	100,649,884.00	793,029.14	0.79
10	Industria y Comercio	110,554,727.00	3,990,309.42	3.61
11	Agropecuario	125,021,870.00	7,514,272.26	6.01
12	Defensa, Seguridad y Justicia	517,295,632.18	8,943,064.13	16.76
13	Actualización del Censo Nacional	25,000,000.00	0.00	0.00
	Total	2,572,861,039.18	39,129,312.00	1.52

Se evidencia que el sector beneficiado es Comunicaciones con un monto para inversión en el año 2017 de Q. 1, 128, 488,764.00 de los cuales se tiene una ejecución a la fecha del 1.70% correspondiente a Q. 11,671,958.43, el 2do. Lugar lo ocupa Ministerio de Gobernación con el 0.00 % de ejecución correspondiente a Q. 0.00, el tercer lugar Educación con un monto de inversión para el presente ejercicio fiscal de Q. 237, 367,301.00, en el cual se ha ejecutado el 0.81% correspondiente a Q. 827,800.00

1.2.4. Por Fuente de Financiamiento

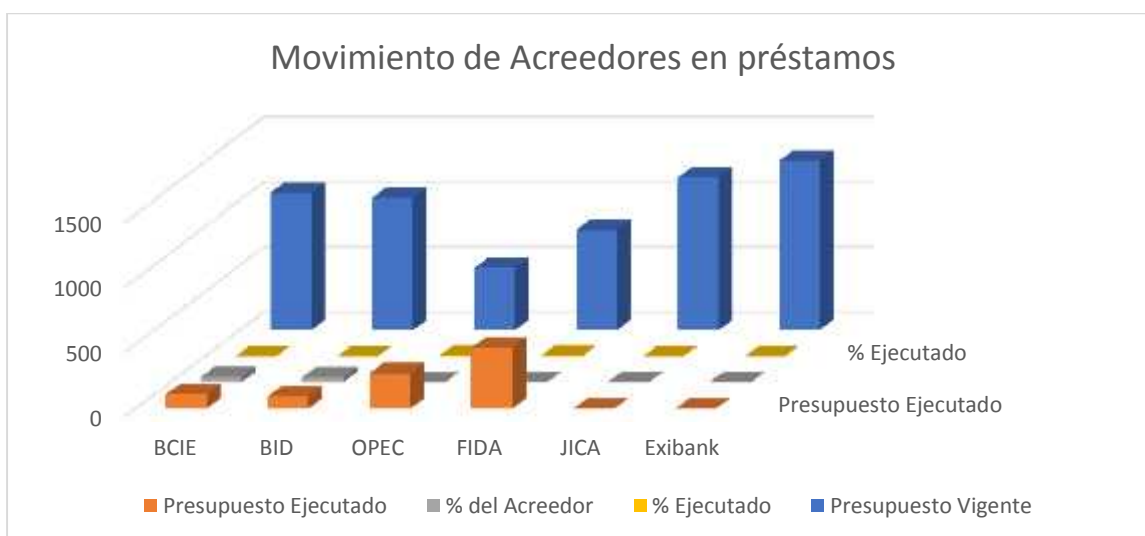
Al analizar los datos de préstamos en ejecución por fuente de financiamiento (acreedor), observamos que, como ya se indicó con anterioridad, los organismos internacionales con los que el Estado de Guatemala tiene suscritos montos mayores de préstamos en ejecución, en orden descendente son Banco Centroamericano de Integración Económica –BCIE-, Banco Interamericano de Desarrollo –BID- y Agencia Japonesa de Cooperación Internacional –JICA-

Cuadro No. 4
Resumen de préstamos en ejecución
Por Acreedor al 31 de marzo de 2017

No.	Acreedor	Presupuesto Vigente Q.	%	Presupuesto Ejecutado Q.	% de ejecución
1	BCIE	1,094,371,813.00	38.28	11,100,672.74	1.01
2	BID	1,288,121,763.00	45.05	21,290,512.50	1.65
3	BIRF	43,777,466.18	1.53	1,383,845.50	3.16
3	OPEC	47,985,838.00	1.68	2,760,667.14	5.75
5	FIDA	77,036,032.00	2.69	4,753,605.12	6.17
6	JICA	177,432,326.00	6.20	0.	0.
7	Eximbank	130,425,000.00	4.57	0.	0.
**	Total	2,859,150,238.18	100	41,289,303.00	2.32

**La diferencia existente en el monto total se debe a las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro y los Servicios de la Deuda Pública.

Grafica No. 5
Porcentaje de préstamo por Acreedor en millones



El acreedor estatal que lleva en primer lugar se encuentra el Banco Interamericano de Desarrollo BID con un 38.28% del monto total de préstamos vigentes para el periodo 2017, en segundo lugar se encuentra el Banco Centroamericano de Integración Económica con el 45.05% del total de préstamos y el tercer lugar se encuentra Agencia Japonesa de Cooperación

Internacional –JICA- con el 6.20%, por lo que se llega a la conclusión que el Banco Interamericano de Desarrollo –BID- y el Banco Centroamericano de Integración Económica –BCIE- cuentan con mayor credibilidad en Guatemala para invertir.

2. Ejecución de Donaciones

En lo que respecta a la ejecución de donaciones se indica que de una disponibilidad para el presente ejercicio fiscal se cuenta con un monto de cuatrocientos cuarenta y ocho millones setecientos noventa y siete mil cincuenta y tres quetzales con noventa y dos centavos (Q. 448,797,053.92), de los cuales se ha ejecutado el monto de diez millones novecientos noventa y nueve mil quinientos setenta quetzales con ochenta y seis centavos (Q. 10,999,570.86) equivalente al 0.006% del presupuesto proveniente de la Cooperación Internacional, cuando ha transcurrido aproximadamente el 24.99% del año.

En el cuadro siguiente se observa unan las donaciones en ejecución los donantes proporcionan un porcentaje mayor son: Solidaria Olímpica Panamericana con un 45.49% del total del presupuesto asignado para el año 2017, Gobierno de España con un 27.90% y Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola –FIDA- con un 5.97%.

Cuadro No. 5
Resumen de donaciones por Cooperante en ejecución al 31 de marzo de 2017

No.	Donante	Presupuesto Vigente Q.	% del Total de Donaciones	Monto Ejecutado Q.	% del Monto Ejecutado
1	Comunidad Europea	107,723,000.00	13.2374684	4,290,611.90	3.98
2	BID	230,919,851.00	28.37643065	2,639,680.28	1.14
3	Fondo Mundial	54,231,288.00	6.66417537	2,359,203.99	4.35
4	KFW	126,271,152.00	15.5167456	223,490.30	0.18
5	JICA	1,500,000.00	0.18432649	0	0
6	Gobierno de España	11,949,000.00	1.46834483	3,333,610.00	27.90
7	Gobierno de China	158,000,000.00	19.4157238	0	0
8	Gobierno de Suecia	23,164,754.00	2.84658522	0	0
9	BCIE	4,867,597.00	0.59815139	43,410.00	0.89
10	FIDA	80,560,250.00	9.89959216	4,806,443.83	5.97
11	Donadores externos	3,850,000.00	0.47310466	0	0
12	BIRF	612,120.00	0.07521995	0	0
13	Gobierno de Alemania	66,625.00	0.00818717	0	0
14	Solidaridad Olímpica Internacional	62,863.92	0.00772499	0	0
15	Solidaridad Olímpica Panamericana	1,494,922.00	0.18370248	680,000.00	45.49
16	Gobierno de Estados Unidos de América	8,500,000.00	1.04451679	0	0
	Total	*813,773,422.92	100	18,376,450.30	5.61875

* Es importante resaltar que este mundo por donante se encuentran entidades autónomas, centralizadas y descentralizadas, y en lo que respecta al presente informe solo están integradas las entidades centralizadas y descentralizadas.

2.1. Ejecución de Donaciones por Unidad Ejecutora

En relación a la ejecución por unidad ejecutora, a nivel de resumen se observa en cuadro siguiente, que los ministerios más beneficiados con mayores montos donados en ejecución son el de Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, Ministerio de Salud Pública y el Ministerio de Educación.

En lo que respecta a las Secretaría y otras entidades del Estado, las entidades a las cuales se le ha asignado montos mayores de cooperación externa a ejecutar son Secretaria de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN-, Consejo Nacional de Áreas Protegidas –CONAP- e Instituto Nacional de Estadística –INE-.

Cuadro No. 6
Evolución de Ejecución de Donaciones de Enero al 31 de marzo de 2017 por Unidad Ejecutora

No.	Unidad Ejecutora	Presupuesto Vigente Q.	Monto Ejecutado Q.	% Ejecutado
1.	Ministerio de Gobernación	100,000.00	0	0
2.	Ministerio de Finanzas Públicas	6,700,000.00	755,537.40	11.28
3.	Ministerio de Educación	66,337,777.00	43,615.30	0.07
4.	Ministerio de Salud Pública	68,924,196.00	3,196,467.74	4.64
5.	Ministerio de Economía	32,731,000.00	700,896.00	2.14
6.	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	29,024,218.00	52,838.71	0.18
7.	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	160,800,000.00	0.00	0.00
8.	Consejo Nacional de Áreas Protegidas	10,000,000.00	183,875.00	1.84
9.	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia	200,000.00	23,058.00	11.53
10.	Secretaría Presidencial de la Mujer	3,177,500.00	0.00	0.00
11.	SESAN	17,115,000.00	3,989,681.43	23.31
12.	Defensoría de la Mujer Indígena	1,587,254.00	0.00	0.00
13.	Organismo Judicial	682,943.00	54,125.00	7.93
14.	Ministerio Público	300,000.00	0.00	0.00
15.	Secretaría Ejecutiva de la Instancia Coordinadora de la Modernización del Sector Justicia	4,213,500.00	1,054,089.49	25.02
16.	Instituto Nacional de Estadística	4,200,000.00	0.00	0.00
17.	Instituto Guatemalteco de Turismo	800,000.00	448.79	0.06
18.	Instituto de Fomento Municipal	100,000.00	193,338.00	0.19
19.	Comité Olímpico Guatemalteco	1,557,785.92	680,000.00	43.65
20.	Federación de Fútbol	3,850,000.00	0.00	0.00
21.	Municipalidad de Guatemala	36,395,880.00	71,600.00	0.2
	Total	448,797,053.92	10,999,570.86	6.23

2.2. Donaciones en Ejecución por Sector Económico

Al analizar las donaciones en ejecución por Sector Económico, se observa que se está beneficiando a los sectores de: comunicaciones con un monto de Q. 160, 800,00.00, salud y asistencia social con un monto de Q. 86, 039,196.00 y la educación con un monto de Q. 66, 337,777.00, al mismo tiempo se demuestra la deficiente ejecución presupuestaria que se ha tenido hasta el 31 de marzo de 2017.

Cuadro No. 7
Resumen de Donaciones en Ejecución por Sector Económico
En Quetzales al 31 de marzo de 2017

No.	Sector Económico	Presupuestado	Ejecutado	%
1	Otras actividades de servicio económicos	6,700,000.00	755,537.40	11.28
2	Agua y Saneamiento	36,495,880.00	264,938.00	0.72
3	Salud y Asistencia Social	86,039,196.00	7,186,149.17	8.35
4	Comercio e inversión	32,731,000.00	700,896.00	2.14
5	Educación	66,337,777.00	43,615.30	0.07
6	Agropecuario	29,024,218.00	52,838.71	0.18
7	Defensa y Seguridad Interna	5,296,443.00	1,108,214.49	20.92
8	Comunicación	160,800,000.00	00.00	0.00
9	Medio Ambiente	10,000,000.00	183,875.00	1.84
10	Mujer	4,764,754.00	0.00	0.00
11	Turismo	800,000.00	448.79	0.06
12	Deporte	5,407,785.92	680,000.00	12.57
13	Planificación	4,400,000.00	23,058.00	0.05
	Total	448,797,053.92	10,999,570.86	4.47

2.3. Problemática de Ejecución de Donaciones

En donaciones también se identifica la problemática de cada operación se centran en: la falta de regularización de fondos, falta de financieros capacitados para su ejecución, miedo a las sanciones de la Contraloría General de Cuentas, indecisiones por parte de autoridades.

Problemas identificados:

Las operaciones que se ejecutan con retraso por parte de las Unidades Financieras y Autoridades Superiores.

Las Unidades Ejecutoras no gestionan los desembolsos a tiempo y otras veces innecesarios, lo que conlleva a un pago innecesario de intereses.

Propuestas

Elaboración de un plan de acción que se incorporen las medidas correctivas de planificación para superar los retrasos de ejecución.

El monitoreo de la ejecución de los proyectos debe actualizarse y ajustarse constantemente lo que permite incorporar acciones de forma oportuna para el cumplimiento de objetivos de los proyectos.

Verificar supervisión financiera y física de los diferentes proyectos.

Contar con un banco de recursos de personal capacitado en las Unidades Financieras para agilizar la ejecución de proyectos de donación y préstamos, que las mismas evidencien procesos transparentes, desde cada competencia de las Unidades Ejecutoras.

Glosario

BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BNDES	Banco de Desarrollo de Brasil
EEUU	Gobierno de Estados Unidos de Norte América
EXIMBANK	Gobierno de la República de China (Taiwán)
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FM	Fondo Mundial
GA	Gobierno de Alemania
GE	Gobierno de España
GS	Gobierno de Suecia
JICA	Agencia Japonesa de Cooperación Internacional
KFW	Kreditanstalt Fur Wiederaufbau
OPEC	The OPEC Fund for International Development
UE	Comunidad Económica Europea